# АДАПТАЦИОННЫЙ ФОНД

# АДАПТАЦИЯ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА ПОЗВОЛИТ ЗАЩИТИТЬ УСПЕХИ, ДОСТИГНУТЫЕ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

Изменение климата является неопровержимым научным фактом. В научных кругах сложился широкий консенсус относительно того, что изменение климата уже в настоящее время представляет собой серьёзную проблему, и что, по всей вероятности, оно будет происходить быстрее, чем ожидалось ещё несколько лет назад. Изменение климата ведёт к ослаблению продовольственной безопасности, ставит под вопрос обеспечение бесперебойного водоснабжения, неблагоприятно сказывается на состоянии здоровья населения. Изменение климата подрывает развитие, ложится дополнительным бременем на плечи беднейших слоёв населения планеты, которые зачастую больше всех страдают от погодных катаклизмов, опустынивания и подъёма уровня моря, но при этом меньше всех причастны к возникновению проблемы глобального потепления. Поэтому помощь самым уязвимым странам и слоям общества становится всё боле важной задачей и обязанностью международного сообщества, особенно потому, что адаптация к изменению климата требует выделения существенных ресурсов сверх необходимых для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития – например, сформулированных в Декларации тысячелетия.

## АДАПТАЦИОННЫЙ ФОНД ПРЕДОСТАВЛЯЕТ ПОДДЕРЖКУ УЯЗВИМЫМ РАЗВИВАЮЩИМСЯ СТРАНАМ

В соответствии с Киотским протоколом, Адаптационный фонд создавался с конкретными целями: оказать помощь в покрытии расходов на адаптацию Сторонам Протокола из числа развивающихся стран, которые особенно уязвимы в отношении неблагоприятных последствий изменения климата, и финансировать конкретные адаптационные проекты и программы, учитывающие потребности стран. Первые шаги по созданию Фонда были предприняты на 7-й Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК), состоявшейся в Марракеше (Марокко) в 2001 году. После Третьего совещания Сторон Киотского протокола[1], состоявшегося в 2007 году на острове Бали (Индонезия) руководящий орган Адаптационного фонда – Совет – приступил к разработке руководящих принципов и правил, призванных превратить Фонд в эффективный инструмент финансирования мер по адаптации в уязвимых развивающихся странах.

## УНИКАЛЬНЫЙ И ПРИНЦИПИАЛЬНО НОВЫЙ ПОДХОД К МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ

Фонд отличается от иных международных финансовых механизмов рядом уникальных особенностей: (i) прямым доступом развивающихся стран к ресурсам Фонда; (ii) инновационным характером источника финансирования; (iii) структурой органов управления.

### ПРЯМОЙ ДОСТУП ДЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

Одним из ключевых инновационных принципов функционирования Адаптационного фонда является прямой доступ развивающихся стран к его ресурсам. Уязвимые развивающиеся страны могут представлять свои национальные учреждения к аккредитации в качестве национальных учреждений-исполнителей (НУИ), которые будут нести ответственность за одобрение предложений по проектам и программам, поступающих от их стран, и станут непосредственными получателями денежных средств. Это расширяет возможности получения финансирования уязвимыми развивающимися странами и формирует у них убежденность в том, что Фонд работает в их интересах. Кроме того, страны могут обращаться за средствами Фонда через многосторонние учреждения-исполнители (МУИ). Назначенные учреждения должны соответствовать определенным стандартам, обеспечивающим надежное доверительное управление и надзор – функции, обычно выполняемые многосторонними учреждениями. Заявления об аккредитации рассматриваются Комиссией по аккредитации; она представляет свои рекомендации Совету, который и принимает решение. В случае положительного решения вопроса о финансировании учреждения-исполнители распределяют средства внутри стран между государственными учреждениями, неправительственными организациями и иными заинтересованными сторонами, которые будут реализовывать проекты и программы.

**Принципиально новые особенности Адаптационного фонда**

- Новый подход к международному сотрудничеству в целях решения новой проблемы – проблемы адаптации
- Предоставление уязвимым развивающимся странам возможности прямого доступа к ресурсам Фонда
- Принципиально новый механизм взимания сбора с операций на углеродных рынках как источник дополнительных ресурсов
- Справедливая система управления, позволяющая уделить особое внимание наиболее уязвимым развивающимся странам

### НОВЫЙ ИСТОЧНИК ДОХОДОВ

Адаптационный фонд – первый фонд, который будет финансироваться за счет источника доходов, носящего поистине международный характер: этот источник возник благодаря

1. Киотский протокол вступил в силу в феврале 2005 года.

**Порядок получения доступа к средствам Адаптационного фонда**

** Сторона назначает либо национальное, либо многостороннее учреждение-исполнитель.*

согласованию на международном уровне основ политики в отношении климата. В ходе осуществления проектов по смягчению последствий изменения климата, зарегистрированных в рамках Механизма чистого развития (МЧР), в обращение вводятся «сертификаты сокращений выбросов» (ССВ), 2 процента которых зачисляется на счет Совета Адаптационного фонда[2]. Затем производится монетизация этих сертификатов на углеродном рынке. Это новый подход к международному сотрудничеству в области борьбы с изменением климата, поскольку средства для нужд адаптации как правило предоставляются на добровольной основе развитыми странами. Вместе с тем, Фонд может получать финансовые средства и из других источников. Вопрос упрочения финансовой базы будет приобретать всё большее значение, поскольку взимаемого с проектов МЧР сбора будет недостаточно для покрытия растущих потребностей развивающихся стран в области адаптации.

### ПРИНЦИПИАЛЬНО НОВАЯ, СПРАВЕДЛИВАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ

Применительно к управлению финансовыми механизмами в РКООНИК закреплён принцип справедливого и сбалансированного представительства всех Сторон. Исходя из этого принципа, определялся и состав Совета Адаптационного фонда – оперативного органа Адаптационного фонда, осуществляющего надзор за его деятельностью и управление ею. Совет состоит из 16 членов и 16 заместителей членов, обладающих надлежащими экспертными знаниями в технических областях, а также по вопросам адаптации и политики, и представляющих соответствующие группы стран. Кандидатуры членов Совета выдвигаются соответствующими группами стран на двухлетний срок и могут быть выдвинуты на второй срок. Места в Совете были особо зарезервированы за группами стран, признанных наиболее уязвимыми в отношении неблагоприятных последствий изменения климата: наименее развитыми странами (НРС) и малыми островными развивающимися государствами (СИДС). Хотя такой порядок формирования Совета приводит к тому, что большинство мест в нём принадлежит представителям развивающихся стран, одним из основополагающих принципов работы Совета Адаптационного фонда является принятие решений методом консенсуса, что обеспечивает тщательное рассмотрение обсуждаемых вопросов.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ ФОНДА

Поскольку процесс адаптации тесно связан с характером местности и воздействия, а также должен обеспечивать выгоды непосредственно по месту воздействия, каждой стране необходимо самостоятельно определять приоритетные направления деятельности в области адаптации. В этом и состоит отличие данного процесса от смягчения воздействия выбросов парниковых газов, применительно к которому можно измерить глобальные выгоды в рамках единой системы показателей. Поэтому руководящие принципы, разработанные Советом Адаптационного фонда, не предписывают развивающимся странам проводить определённые приемлемые виды мероприятий в области адаптации либо вести работу в определённых отраслях. Вместе с тем, существуют некоторые руководящие критерии, согласованные между Сторонами Киотского протокола, – Стратегические приоритеты, – которые важно соблюдать в интересах обеспечения эффективности и целевого характера деятельности Фонда. Чтобы обеспечить согласованность финансируемых Фондом проектов и программ, а также заинтересованное участие стран в их реализации, при их разработке следует учитывать соответствующие национальные стратегии, такие, как национальные стратегии устойчивого развития, стратегии сокращения масштабов

2. Механизм чистого развития (МЧР) – это предусмотренный Киотским протоколом механизм, позволяющий промышленно развитым странам, взявшим на себя обязательные к исполнению обязательства по сокращению выбросов парниковых газов (именуемым странами, включенными в Приложение I), осуществлять инвестиции в проекты, обеспечивающие сокращение выбросов в развивающихся странах, в качестве альтернативы менее экономически эффективному сокращению выбросов в этих промышленно развитых странах.

### Стратегические приоритеты

- Поддержка приоритетов в области адаптации, определенных развивающимися странами и внутри этих стран
- Согласованность с соответствующими национальными стратегиями в области развития, сокращения бедности и изменения климата
- Учет имеющихся руководящих указаний политического и научного характера
- Особое внимание конкретным потребностям наиболее уязвимых общин

### Состав Совета Адаптационного фонда

| CONSTITUENCY | КОЛИЧЕСТВО ЧЛЕНОВ |
|---|---|
| Африка | 2 члена, 2 заместителя члена |
| Азия | 2 члена, 2 заместителя члена |
| Восточная Европа | 2 члена, 2 заместителя члена |
| Латинская Америка и Карибский бассейн | 2 члена, 2 заместителя члена |
| Малые островные развивающиеся государства | 1 член, 1 заместитель члена |
| Наименее развитые страны | 1 член, 1 заместитель члена |
| Стороны, включенные в Приложение I | 2 члена, 2 заместителя члена |
| Стороны, не включенные в Приложение I | 2 члена, 2 заместителя члена |

бедности, программы подготовки национальных сообщений и национальные программы действий в области адаптации. Сторонам также рекомендуется принимать во внимание руководящие указания политического и научного характера, например, ранее принятые Сторонами, содержащиеся в докладах Межправительственной группы экспертов по изменению климата и в данных, накапливаемых в рамках выполнения Найробийской программы работы в области воздействий, уязвимости и адаптации к изменению климата. Чтобы мероприятия в области адаптации были ориентированы на наиболее нуждающиеся в них группы населения, Фонд также требует от правительств, представляющих ему проекты, уделять особое внимание конкретным потребностям наиболее уязвимых общин.

## КАК РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ МОГУТ ПОЛУЧИТЬ СРЕДСТВА ДЛЯ СВОИХ ПРОЕКТОВ: ПРОЕКТНЫЙ ЦИКЛ

Совет Адаптационного фонда разработал проектный цикл, имеющий целью упростить подготовку предложений по проектам и программам, и рационализировать процесс их утверждения. Процедура утверждения малых проектов с бюджетом до 1 млн. долл. США носит упрощённый характер.

После представления предложений по проектам и программам Секретариат проводит первоначальную проверку их соответствия целям Фонда и готовит техническое резюме. Затем предложения рассматриваются специальным комитетом Совета и представляются полному составу Совета для принятия решения. До утверждения все предложения публикуются на веб-сайте Адаптационного фонда.

Страны могут представить полностью разработанное предложение по малым или обычным проектам либо программам. Что касается обычных проектов или программ, то существует также возможность подачи на начальном этапе концептуальной записки для её рассмотрения в консультативном порядке. Для упрощения процедуры представления заявок Совет Адаптационного фонда предоставляет странам форматы документов и инструкции. Финансирование предоставляется на основе полного покрытия расходов, связанных с адаптацией, для проектов и программ, направленных на преодоление неблагоприятных последствий изменения климата на национальном, региональном и местном уровнях.

Оценивая предложение, Совет уделяет особое внимание его соответствию национальным стратегическим приоритетам;

## Проектный цикл по линии Адаптационного фонда

*Все предложения будут размещаться на веб-сайте АФ с предоставлением посетителям сайта возможности комментировать их содержание.*

его экономическим, социальным и экологическим выгодам; экономической эффективности; механизмам управления, мониторинга и оценки, включая оценку воздействия; недопущению двойного финансирования мероприятий из различных источников финансирования; а также, в надлежащих случаях, переходу к программному подходу.

К числу конкретных критериев распределения средств между Сторонами относятся: степень уязвимости; злободневность проблемы и риск непринятия своевременных мер; обеспечение доступа к средствам Фонда на сбалансированной и справедливой основе; необходимость учета накопленного опыта при разработке и реализации проектов и программ; создание, по мере возможности, общих выгод на региональном уровне; максимальное обеспечение выгод многоотраслевого и межотраслевого характера; способность адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата.

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ПОДАЧИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ПРОЕКТАМ И ПРОГРАММАМ

**СЕКРЕТАРИАТ СОВЕТА АДАПТАЦИОННОГО ФОНДА (THE ADAPTATION FUND BOARD SECRETARIAT)**
Телефон: + 1 202 473 0508
Телефакс: + 1 202 522 3240/5
Электронная почта: secretariat@adaptation-fund.org

WWW.**ADAPTATION-FUND**.ORG

**АДАПТАЦИОННЫЙ ФОНД**