

Деятельность ЕС по противодействию изменению климата



Во главе международной
кампании-2020 с
дальнейшей перспективой

воздух



ЕВРОПЕЙСКАЯ
КОМИССИЯ



окружающая среда

Служба «Европа на проводе» помогает найти ответы на
Ваши вопросы о Европейском Союзе
Новый номер бесплатного телефона:

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Некоторые мобильные операторы не предоставляют
соединения с номерами на 00 800 или могут взимать плату за такие звонки.

В Интернете можно найти большое количество дополнительной информации о Европейском Союзе. Доступ к данной информации можно получить через сервер Europa (<http://ec.europa.eu>).

Данные по каталогизации находятся в конце публикации.

Люксембург: отдел официальных публикаций Европейских Сообществ, 2007 г.

ISBN 978-92-79-07041-9

© Европейские Сообщества, 2007

Воспроизведение данного текста разрешено при условии указания источника.

Printed in Belgium



Отпечатано на переработанной бумаге, обладательнице экологического знака ЕС для графической бумаги

(<http://ec.europa.eu/environment/ecolabel>)

Деятельность ЕС по противодействию изменению климата

Во главе международной кампании-2020 с дальнейшей перспективой

Глобальное потепление должно быть ограничено 2°C	5
Высокая цена бездействия	7
Мировая проблема, которая требует международного участия	8
Инициативы ЕС указывают путь вперед	9
Заявление лидеров ЕС относительно плана действий после 2012 г., март 2007 г.	13
В чем польза сокращения выбросов для ЕС	14
Развитые страны должны оставаться во главе	16
Необходимость участия развивающихся стран	17
Другие вопросы, требующие решения	21



Глобальное потепление должно быть ограничено 2°C



Происходит изменение климата.

В научном докладе, представленном Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК)¹ в феврале 2007 г., показано, что с доиндустриальной эпохи мировая температура повысилась в среднем на 0,76° по Цельсию, и что данное повышение температуры теперь идет ускоренными темпами. В период с 1993 по 2003 гг. уровни океанов и морей повышались почти вдвое быстрее, чем за предшествующие три декады. Эти изменения вызваны антропогенными выбросами газов, создающих парниковый эффект.

МГЭИК полагает, что без усилий по сокращению будущих выбросов средняя мировая температура в этом столетии может повыситься на 1,8° - 4°C. Мы должны это предотвратить. ЕС считает жизненно важным предотвратить глобальное потепление более, чем на 2°C по сравнению с доиндустриальным уровнем. Существуют заслуживающие самого серьезного внимания научные доказательства того, что дальнейшее повышение температуры сверх указанного порога может вызвать необратимые и потенциально катастрофические изменения.

В марте 2007 г. главы государств и правительств ЕС одобрили предложенную Европейской Комиссией интегрированную стратегию по энергетике и предотвращению изменения климата, в которой содержатся предложения ЕС по глобальному и всеобъемлющему соглашению по борьбе с изменением климата после истечения срока действия Киотского протокола в 2012 г.

Анализ Комиссии показывает, что для возможности удержания среднего роста температуры в пределах не более 2°C глобальные выбросы парниковых газов необходимо стабилизировать к 2020 г. а к 2050 г. сократить их до 50% по сравнению с уровнем выбросов в 1990 г.

Эта амбициозная задача осуществима и с технической, и с экономической точек зрения при условии, что страны, являющиеся основными источниками выбросов, будут действовать без промедления. Преимущества данных действий намного перевесят ограниченные экономические издержки.

Изменение климата – мировая проблема, эффективная борьба с которой возможна только в мировом масштабе. В данной брошюре приводятся и объясняются предложения ЕС по принятию усилий в мировом масштабе, а также действия, предпринимаемые самим ЕС.

(1) МГЭИК объединяет ведущих мировых экспертов, работающих над оценкой научной, технической и социально-экономической информации, которая помогает понять опасность климатических изменений. Доклады комитета представляют собой единодушное мнение относительно изменения климата самых авторитетных ученых мира.



6



Возрастающая очевидность последствий изменений климата приводит к одному простому выводу: мы не должны бездействовать.

Недавние исследования, такие как доклад Стерна по экономике изменения климата, подготовленный по заказу правительства Великобритании, подтверждают огромную цену бездействия. Эта цена – не только экономическая, но также социальная и экологическая – прежде всего, ударит по бедным слоям населения в равной степени как в развивающихся, так и развитых странах.

Невмешательство в процесс изменения климата может иметь серьезные последствия для внутренней и мировой безопасности.

Данные апрельского доклада по последствиям изменения климата 2007 г., подготовленного Межправительственной группой экспертов по изменению климата, показывают, что изменение уже сильно сказывается на экосистемах, водных ресурсах и прибрежных зонах во всем мире. Изменение климата по-разному влияет на людей, увеличивается уровень смертности во время сильной жары, возникает нехватка воды, и происходят изменения в распространении заболеваний, переносимых насекомыми, такими как клещи и комары.

В докладе Стерна прогнозируется, что в долгосрочной перспективе изменение климата может привести к сокращению валового внутреннего продукта (ВВП) от 5% до 20% в год, если его не сдерживать путем уменьшения выбросов парниковых газов. Таким образом, проведение международной кампании по борьбе с изменением климата является стратегией с перспективой роста в долгосрочном плане. Чем раньше мы начнем действовать, тем меньше будет цена наших действий.

Анализ Европейской Комиссии показывает, что объем инвестиций для перехода на народное хозяйство с низким уровнем выбросов углеродосодержащих газов составит лишь 0,5% мирового ВВП в период между 2013 и 2030 гг. Согласно этим прогнозам, проведение международной кампании по борьбе с изменением климата сократило бы рост мирового ВВП всего лишь на 0,14% в год до 2020 г. Рост мирового ВВП в период с 2005 по 2020 гг. составит 53%, что лишь немного ниже прогнозируемого уровня в 55%, если никаких мер предприниматься не будет. И в этих цифрах не учитываются преимущества сокращения выбросов, такие как снижение ущерба от изменения климата, которого удалось избежать, большая энергетическая безопасность и экономия расходов здравоохранения в связи со снижением уровня загрязненности воздуха

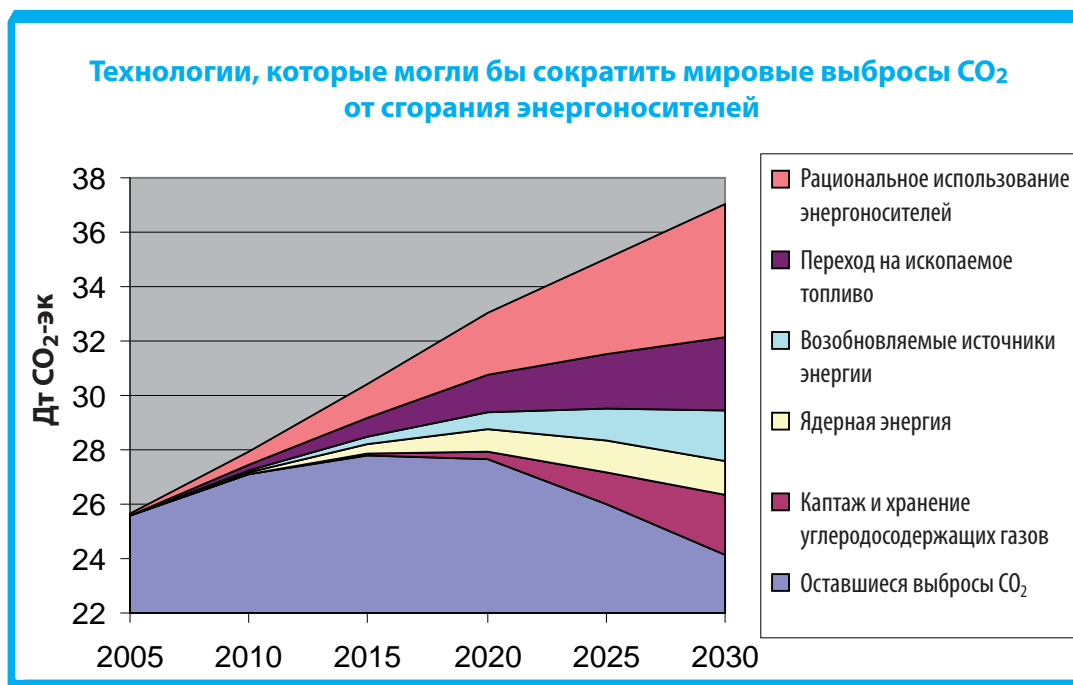


Мировая проблема, требующая мировых усилий


Изменение климата является мировой проблемой, которая может быть решена только международными усилиями. Для ограничения глобального потепления 2°C сверх температуры доиндустриального периода необходимо на международном уровне перейти от риторики к конкретным действиям по сокращению выбросов парниковых газов. Заключение международного соглашения по действиям после 2012 г. является приоритетной задачей ЕС.

Основа для достижения соглашения хорошо известна. Даже страны, не ратифицировавшие Киотский протокол, начинают все больше осознавать опасность изменения климата, что приводит к региональным инициативам по сокращению выбросов. Деловые круги, в большей степени, чем некоторые правительства, руководствуются перспективным подходом и становятся инициаторами борьбы против изменения климата, требуя внедрения последовательной, жесткой и эффективной политики для руководства в принятии инвестиционных решений.

Большинство технологий, необходимых для снижения выбросов, либо уже существует, либо находится в завершающей стадии разработки (см. график). Все, что сейчас требуется, - это поддержка со стороны стран - основных источников выбросов, необходимая для заключения долгосрочного соглашения с целью обеспечения развертывания и дальнейшего развития этих технологий.



Инициативы ЕС указывают путь вперед



ЕС указывает путь вперед, намечая, что нужно сделать на международном уровне, чтобы ограничить глобальное потепление 2°C выше доиндустриального уровня температуры, и принимая непосредственное участие в значительном снижении выбросов парниковых газов на территории самого союза.

ЕС и другим развитым странам необходимо оставаться во главе движения, снизив уровень своих выбросов к 2020 г. до 30% ниже показателя 1990 г. с перспективой дальнейшего сокращения выбросов на 60-80% к 2050 г.

Главы государств и правительств ЕС в марте 2007 г. пришли к соглашению о снижении выбросов к 2020 г. на 30% по сравнению с уровнем 1990 г. при условии, что, в рамках глобального и всеобъемлющего соглашения по действиям после 2012 г., другие развитые страны примут участие в соизмеримом снижении выбросов, а передовые развивающиеся страны также внесут должный вклад в усилия мирового сообщества в соответствии с их возможностями.

Однако ЕС действует уже сегодня. Он твердо намерен создать высокоэффективную энергосберегающую экономику с низким уровнем выбросов углеродосодержащих газов. Таким образом, лидеры ЕС приняли твердое независимое обязательство уменьшить к 2020 г. выбросы по крайней мере на 20% по сравнению с уровнем 1990 г.

Это сокращение будет достигнуто за счет комплекса мер, уже принятых с помощью Европейской программы по борьбе с изменением климата, таких как новаторская схема торговли квотами на выбросы ЕС (EU ETS), а также новых мер, о которых идет речь в интегрированной стратегии по энергетике и предотвращению изменения климата, также принятой лидерами ЕС в марте 2007 г.

Ниже приведены ключевые меры, связанные с энергетикой и изменением климата, которые позволяют не только сократить выбросы парниковых газов, но также модернизировать европейскую энергетическую систему и подготовить ее к работе в режиме низкого уровня выбросов углеродосодержащих газов:



Модернизация энергетической политики ЕС

Комплекс мероприятий ЕС по модернизации энергетики, принятый лидерами ЕС в марте 2007 г., предусматривает конкретные действия по построению конкурентоспособной, устойчивой и надежной энергетической системы одновременно с серьезным сокращением выбросов парниковых газов к 2020 г. Они включают в себя:

- Сокращение энергопотребления на 20% по сравнению с обычным уровнем за счет значительного усовершенствования энергоэффективности широкого ряда устройств и оборудования.
- Увеличение в общем энергопотреблении доли возобновляемых источников энергии до 20% по сравнению с приблизительно 7% в 2007 г.
- Увеличение доли биотоплива на рынке бензина и дизельного топлива до 10% с приблизительно 1% в 2007 г.
- Принятие механизма политики безопасного использования и продвижения технологии каптажа и геологического хранения углерода (CCS)². Целью является внедрение в новых энергоустановках, работающих на ископаемом топливе, технологии CSS, по возможности к 2020 г. Европейская комиссия намеревается стимулировать постройку 12 широкомасштабных демонстрационных установок в Европе к 2015 г.

Упрочнение схемы торговли квотами на выбросы ЕС (EU ETS)

Инновационная схема торговли квотами на выбросы³ играет главную роль в европейской долгосрочной стратегии борьбы с изменением климата. Принятая в январе 2005 г., эта схема является крупнейшей международной торговой схемой и ключевым столпом быстрорастущего мирового рынка торговли квотами на выбросы углеродосодержащих газов. Ориентированная на

(2) Технология CCS делает возможным перехват CO₂ из больших источников, таких как электростанции, до того, как газ достигнет атмосферы, с последующим долгосрочным захоронением его в подземных пустотах, например, нефтяных или газовых месторождениях или угольных пластах.

(3) Также см. брошюру этой серии под названием «*Торговля выбросами ЕС: открытая схема, продвигающая инновации по всему миру*»

данном этапе на промышленные предприятия, эта корпоративная система покрывает 45% всех выбросов CO₂ в ЕС. В настоящий момент она находится на стадии пересмотра с целью укрепления и расширения для охвата большей доли выбросов с 2013 г.

Взятое на себя ЕС обязательство по сокращению выбросов парниковых газов по крайней мере на 20% к 2020 г. по сравнению с уровнем 1990 г. вселяет во владельцев промышленных предприятий уверенность в неизменности курса по торговле квотами



на выбросы ЕС. Это, в свою очередь, создает инвестиционную уверенность, которая послужит двигателем развития и внедрения технологий сокращения выбросов и решений с низким уровнем выбросов.

Ограничение транспортных выбросов

Пока ЕС успешно сокращает выбросы парниковых газов промышленных предприятий, предприятий энергетики и утилизации отходов, выбросы от транспортных средств продолжают расти. Эта тенденция должна в корне измениться.

- Рассматривается вопрос о принятии закона о включении выбросов авиации в схему торговли квотами ЕС с 2011 г. Выбросы от всех самолетов, прибывающих или вылетающих из стран ЕС, будут учитываться с 2012 г. Европейская Комиссия также рассматривает вопрос учета выбросов кораблей.
- Планируется принятие закона, который позволил бы к 2012 г. обеспечить выполнение поставленной ЕС задачи по сокращению среднего уровня выбросов CO₂ новых автомобилей до 120 граммов на километр.
- Европейская Комиссия предложила новые стандарты качества транспортного топлива, которые сократят выбросы парниковых газов при производстве, перевозке и использовании бензина и дизельного топлива на 10% к 2020 г. Способы достижения такого результата включают в себя ускорение процесса разработки и использования постоянного биотоплива, изготовленного из непищевых материалов.

Сокращение в других секторах

- Затраты на энергию, потребляемую зданиями, могут быть сокращены до 30% за счет расширения свода законов ЕС по энергетике строений и введения новых требований, способствующих строительству энергосберегающих (пассивных) зданий.



- Необходимо принять меры по сокращению выбросов других парниковых газов, помимо CO₂, которые составляют 17% выбросов ЕС. Это означает ограничение выбросов метана, например, из газовых двигателей, и оксидов азота от установок для сжигания за счет включения их в схему ETS. Кроме того, понадобится усилить меры, ограничивающие использование фторсодержащих газов и выбросы сельскохозяйственного сектора.

Расширение научно-исследовательской деятельности и развитие технического прогресса

Значительно увеличенный бюджет исследований в области окружающей среды, энергетики и транспорта в размере 8,4 миллиардов евро, принятый в соответствии с положениями Седьмой рамочной программы НИОКР ЕС (2007-2013 г.г.) должен быть быстро израсходован. Это будет способствовать скорейшему внедрению «чистых» технологий и предоставит дополнительные знания об изменении климата и его последствиях. Смета ассигнований на исследования будет увеличена после 2013 г., и это увеличение должно отражаться на государственном уровне.

Другие меры

ЕС рассматривает возможные меры, включая и связанные с торговой политикой, призванные подтолкнуть другие развитые страны к эффективным действиям против изменения климата.

Комиссия уже начала крупную информационно-просветительскую кампанию по привлечению внимания общественности к изменению климата, которое является следствием деятельности человека, и вовлечению населения в борьбу с такой деятельностью.

Заявление лидеров ЕС относительно действий после 2012 года, март 2007 г

На заседании Евросовета, состоявшемся в марте 2007 г. главы государств и правительств ЕС изложили позицию ЕС по международным действиям в борьбе с изменением климата в период после 2012 г. Ниже приводятся основные цитаты из их совместного заявления:

«Европейский Совет подчеркивает огромную важность выполнения стратегической задачи ограничения роста средней мировой температуры в пределах 2°C сверх доиндустриального уровня.

Европейский Совет подчеркивает ведущую роль ЕС в международном деле охраны климата. Он особо подчеркивает тот факт, что совместная международная деятельность будет иметь решающее значение в проведении эффективных, продуктивных и целесообразных действий в масштабе, необходимом для борьбы с проблемами и последствиями изменения климата. С этой целью необходимо начать переговоры по глобальному и всеобъемлющему соглашению о действиях после 2012г., которое должно заимствовать и расширить положения Киотского протокола и предоставить справедливый и гибкий механизм исполнения для самого широкого участия, на международной конференции ООН по климату... в конце 2007 г. с целью завершения к 2009 г.

Европейский Совет еще раз подтверждает, что безоговорочное сокращение выбросов является принципиальной основой мирового углеродного рынка. Развитые страны должны продолжать выполнять ведущую роль, дав обязательство коллективно сократить выбросы парниковых газов на 30% к 2020 г. с дальнейшей перспективой сокращения на 60 – 80% к 2050 г. по сравнению с уровнем 1990 г.

В связи с этим Европейский Совет одобряет требование ЕС о 30%-ном сокращении выбросов парниковых газов к 2020 г. по сравнению с уровнем 1990 г. как вклад в основу глобального и всеобъемлющего соглашения на период после 2012 г. при условии, что другие развитые страны примут участие в соизмеримом снижении выбросов, а более передовые в экономическом отношении развивающиеся страны также внесут должный вклад в соответствии с их возможностями и обязанностями. Он приглашает эти страны выдвигать свои предложения относительно участия в соглашении на период после 2012 г.

Европейский Совет подчеркивает, что ЕС стремится создать в Европе высокоэффективную экономику с низким энергопотреблением и уровнем выбросов парниковых газов, и полагает, что, до заключения глобального и всеобъемлющего договора на период после 2012 г. и без ущерба для своей позиции в международных переговорах, ЕС принимает твердое обязательство достичь снижения уровня выбросов парниковых газов в 2020 г. по крайней мере на 20% по сравнению с уровнем 1990 г.

Европейский Совет отмечает растущую долю выбросов парниковых газов развивающихся стран и существующую необходимость решения этой проблемы за счет снижения интенсивности выбросов в ходе экономического развития, в соответствии с основным принципом общих, но дифференцированных, обязанностей и возможностей. Европейский Совет готов и дальше продолжать оказывать помощь развивающимся странам в уменьшении их уязвимости и адаптации к изменению климата».

Как сокращение выбросов поможет ЕС



Сокращение выбросов поможет избежать самых разрушительных последствий глобального изменения климата, а также даст ЕС ряд дополнительных преимуществ. К ним относятся: более надежная энергетическая безопасность, сокращение уровня загрязнения воздуха и связанных с этим расходов на здравоохранение, а также увеличение рабочих мест. Другие страны также могут получить эти преимущества, если предпримут те же меры.

Улучшение эффективности использования энергоресурсов и надежности энергоснабжения

ЕС все больше становится зависимым от импорта энергоресурсов, таким образом, все большую актуальность приобретает проблема бесперебойности поставок. При сохранении существующего положения дел зависимость ЕС от ввоза энергоресурсов подскочит от 50% (от общего энергопотребления ЕС на сегодняшний день) до 65% в 2030 г. Ожидается, что зависимость от импорта газа вырастет с 57% до 84% к 2030 г., а от импорта нефти – с 82% до 93%. Таким образом, имеются веские экономические основания для перехода на более эффективное использование ресурсов для улучшения конкурентоспособности ЕС, даже без учета всех связанных с сокращением выбросов выгод.

Меры, которые ЕС планирует принять в рамках своей интегрированной стратегии по улучшению климата и энергетики, позволят повысить надежность энергоснабжения за счет сокращения объемов импорта нефти и газа к 2030 г. примерно на 20% по сравнению с расчетами, учитывая текущую ситуацию. Без изменения текущей политики доля импорта в общем потоке нефти таких стран, как США, Китай и Индия, также должна возрасти до 70% к 2030 г. А поскольку ресурсы истощаются, риск колебания цен и возникновения международных конфликтов возрастет.



Сокращение уровня загрязнения и расходов на здравоохранение

Сокращение выбросов парниковых газов также приведет к уменьшению загрязненности воздуха, что по-прежнему ежегодно приводит к преждевременной смерти 370 000 европейцев. Уменьшение выбросов CO₂ всего на 10% к 2020 г. даст ежегодный прирост размером до 27 миллиардов евро за счет экономии расходов на здравоохранение. Уровень загрязнения воздуха растет во многих частях света, а особенно в развивающихся странах. 10 городов с самым высоким уровнем содержания в воздухе вредных частиц находятся в Азии и Африке.

Увеличение рабочих мест

Экологические отрасли промышленности являются одними из самых динамично развивающихся секторов европейской экономики с ежегодным ростом приблизительно 5%, что является ответом на мировой спрос на «зеленые» технологии, продукты и услуги. В них уже заняты свыше 2 миллионов человек.

Борьба с изменением климата дает новые возможности трудоустройства: например, увеличение объемов использования биомассы для выработки электричества и биотоплива для транспорта могут создать до 300 000 дополнительных рабочих мест по всему ЕС.

Развитые страны должны оставаться во главе

Развитые страны ответственны за 75% парниковых газов, содержащихся на сегодняшний момент в атмосфере, если не принимать в расчет выбросы от вырубки лесов. Эти страны имеют наибольшие финансовые ресурсы и мощнейший технологический потенциал для сокращения своих выбросов. Таким образом, они должны взять на себя наибольшую тяжесть борьбы с изменением климата в следующем десятилетии. Те развитые страны, которые не ратифицировали Киотский протокол, имеют даже больше возможностей для сокращения выбросов парниковых газов, чем страны ЕС.

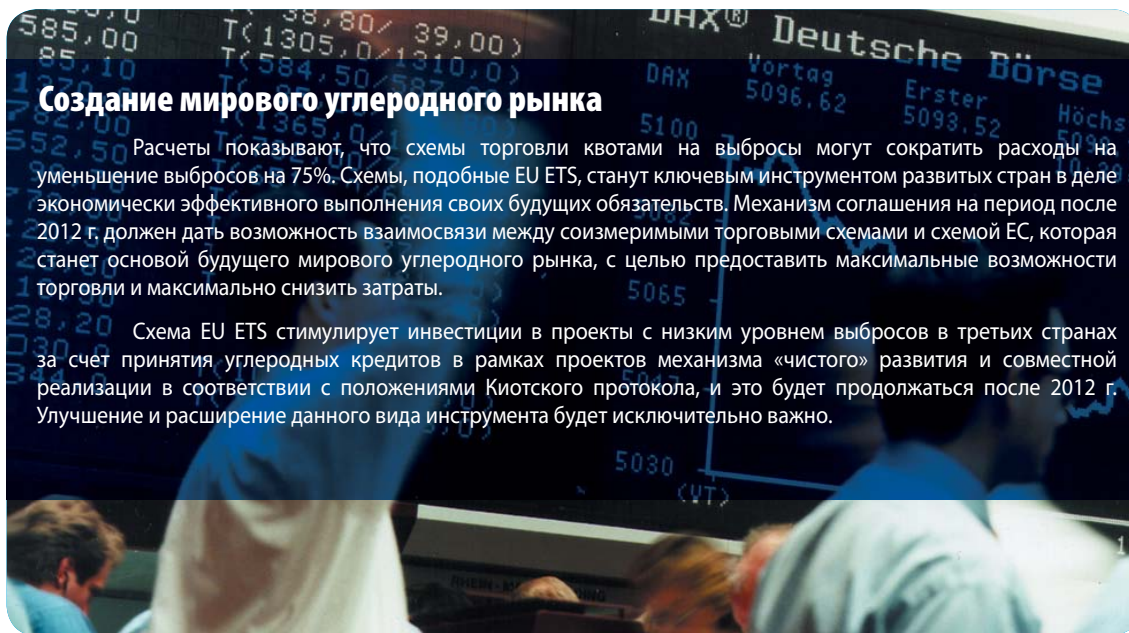
Для того чтобы удержать глобальное потепление в пределах 2°C выше температуры доиндустриального периода, ЕС и другим развитым странам необходимо сделать следующий важный шаг в рамках нового международного соглашения – снизить общий уровень выбросов к 2020 г. на 30% по сравнению с уровнем 1990 г.

В международном соглашении о действиях в период после 2012 г. должны содержаться обязательные правила для контроля и исполнения взятых на себя обязательств. На конкурентном мировом рынке каждая страна должна быть уверена, что другие играют честно и выполняют принятые обязательства.

Создание мирового углеродного рынка

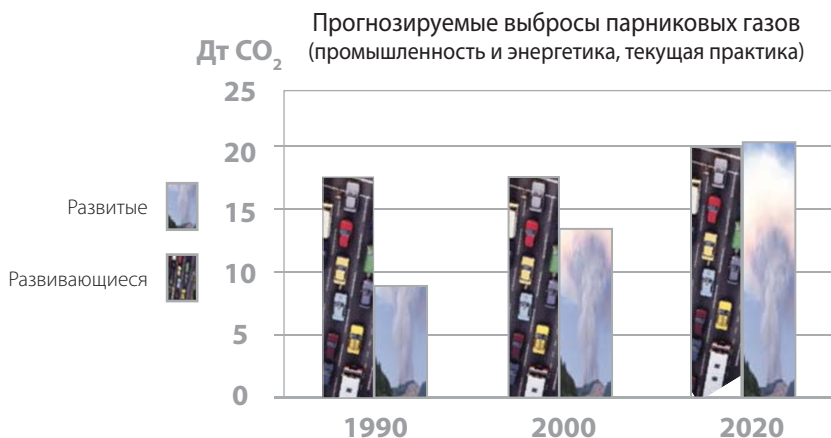
Расчеты показывают, что схемы торговли квотами на выбросы могут сократить расходы на уменьшение выбросов на 75%. Схемы, подобные EU ETS, станут ключевым инструментом развитых стран в деле экономически эффективного выполнения своих будущих обязательств. Механизм соглашения на период после 2012 г. должен дать возможность взаимосвязи между соизмеримыми торговыми схемами и схемой ЕС, которая станет основой будущего мирового углеродного рынка, с целью предоставить максимальные возможности торговли и максимально снизить затраты.

Схема EU ETS стимулирует инвестиции в проекты с низким уровнем выбросов в третьих странах за счёт принятия углеродных кредитов в рамках проектов механизма «чистого» развития и совместной реализации в соответствии с положениями Киотского протокола, и это будет продолжаться после 2012 г. Улучшение и расширение данного вида инструмента будет исключительно важно.



Необходимость участия развивающихся стран

Хотя в ближайшее время основное бремя борьбы с изменением климата ляжет на развитые страны, одних их усилий будет недостаточно для сокращения выбросов парниковых газов в мировом масштабе. С ростом потенциала развивающихся стран увеличиваются и их выбросы в атмосферу, которые, по прогнозам, к 2020 г. превысят объемы выбросов развитых стран.



Таким образом, необходимо, чтобы развивающиеся страны, в частности, с наиболее быстро развивающейся экономикой, начали как можно скорее ограничивать рост выбросов с перспективой сокращения в абсолютном выражении с 2020 г. и далее.

Кроме того, важно положить конец вырубке лесов. Выбросы в результате вырубки лесов в развивающихся странах необходимо прекратить и обратить процесс в течение двух десятилетий. Выброс парниковых газов из-за уничтожения лесов в развивающихся странах составляет 20% мирового выброса газа; это больше, чем совокупный выброс всех транспортных средств. Остановка и обращение этого процесса вспять также оказались бы полезны в деле сохранения разнообразия форм жизни и устойчивого развития.

Эти действия вполне осуществимы без риска для экономического роста и сокращения бедности. В качестве мер борьбы с изменением климата они пойдут на пользу Европе, а в долгосрочной перспективе также будут интересны и менее обеспеченным странам. Поскольку социально незащищенное население особенно сильно страдает от наводнений, штормов, засух и других последствий изменения климата, развивающиеся страны имеют все основания присоединиться к международной кампании.

К 2020 г. ожидается, что ВВП Китая и Индии удвоится, в Бразилии он вырастет на 50%. Согласно расчетам Европейской Комиссии проведение мероприятий по уменьшению выбросов сократит рост ВВП всего на 1%. В действительности же расходы могут быть и того меньше, и их может не быть, поскольку в расчет не принимаются возможные затраты на устранение последствий изменения климата, если эти действия не будут приняты.



ЕС признает, что несет большую ответственность за поддержку развивающихся стран и помощь им в борьбе или адаптации к изменению климата и что своими действиями он должен подавать пример по сокращению выбросов.

Многие развивающиеся страны уже делают шаги в этом направлении, которые приводят к значительному замедлению роста их выбросов. Есть много вариантов действий для развивающихся стран, в которых выгода перевесит затраты. К ним относятся:

- Повышение эффективности использования энергии вместе с надежностью энергоснабжения.
- Использование политики продвижения возобновляемых источников энергии. Такая политика зачастую рентабельна, в том числе и в сельской местности.
- Улучшение качества воздуха и, таким образом, здоровья населения.
- Каптаж метана из промышленных и сельскохозяйственных источников для получения дешевой энергии.

Подобная политика может быть усилена за счет совместного использования положительного опыта. ЕС будет сохранять и наращивать сотрудничество в этом направлении, чтобы развивающиеся страны могли играть более значимую роль в международных действиях по сокращению выбросов.

Существуют различные способы побуждения развивающихся стран предпринимать дальнейшие шаги посредством международного соглашения после 2012 г.:

Новый подход к механизму «чистого» развития

Механизм «чистого» развития (МЧР), предусмотренный Киотским протоколом, должен быть рационализирован и расширен. МЧР позволяет развитым странам компенсировать свои выбросы за счет инвестиций в проекты с низким уровнем выбросов в развивающихся странах, которые приносят кредиты в виде разрешенных выбросов загрязняющих веществ. Этот механизм дает странам значительный приток капиталов и технологий для развития при низком уровне выбросов. Сфера применения МЧР может быть расширена для охвата целых национальных секторов, а не только отдельных проектов, как это имеет место в настоящее время, для того, чтобы генерировались кредиты на выброс, если целый национальный сектор превысит заранее определенный стандарт выбросов.

Облегчение доступа к финансам для модернизации энергетической инфраструктуры

Для создания новой инфраструктуры, способной предоставить то количество электроэнергии, которое необходимо для экономического роста, развивающимся странам понадобятся инвестиции в размере свыше 130 миллиардов евро в год. Поскольку электростанции эксплуатируются в течение нескольких десятилетий, очень важно, чтобы в них применялись передовые «чистые» технологии, которые позволят сократить выбросы. Однако это потребует дополнительных ежегодных инвестиций в объеме около 25 миллиардов евро. Развитые страны помогут восполнить недостающую часть с помощью комплекса средств, включая поддержку развития, инновационные механизмы финансирования, такие как Глобальный фонд энергетической эффективности и возобновляемых источников энергии (ГФЭЭВЭ), а также целевые кредиты от финансовых учреждений. Чем раньше будет ликвидирован этот разрыв, тем меньше вырастут выбросы в развивающихся странах.

ГФЭЭВЭ

ГФЭЭВЭ, Глобальный фонд энергетической эффективности и возобновляемых источников энергии, является инновационным глобальным фондом венчурного капитала, учрежденным Европейской Комиссией в 2006 г. для мобилизации частных инвестиций в проекты по повышению энергетической эффективности и возобновляемым источникам энергии в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

ГФЭЭВЭ поможет обеспечить около 1,6 миллиарда человек, не имеющих электроснабжения, по всему миру чистой, надежной и доступной энергией за счет передачи, развития и внедрения экологически чистых энергетических технологий. Это поможет бороться как с изменением климата, так и с загрязнением воздуха, и будет способствовать более равномерному распределению проектов МЧР в развивающихся странах.

В течение четырех лет Еврокомиссия сделает вклад в ГФЭЭВЭ в размере 80 миллионов евро. Дополнительные взносы других стран, включая Германию, Италию и Норвегию, увеличат размер фонда до 122 миллионов евро. Это финансирование позволит, как ожидается, мобилизовать дополнительный венчурный капитал в размере от 300 миллионов до 1 миллиарда евро. ГФЭЭВЭ должен начать работу и сделать первые инвестиции до конца этого года.



Введение отраслевой торговли квотами

Есть еще один вариант – введение широкой корпоративной торговли квотами на выброс в промышленном секторе развивающихся стран, где можно контролировать выбросы и их соответствие нормам. Это, в частности, подойдет для отраслей с высоким потреблением энергии, таких как энергетический сектор, металлургическая и бумажная промышленность, производство цемента и переработка нефти. Такие схемы будут либо глобальными, либо национальными; в последнем случае схемы, действующие в развивающихся странах, должны быть связаны со схемами, используемыми в развитых странах, такими как EU ETS. Нормы для отрасли, в которой действуют такие схемы, постепенно будут ужесточаться до тех пор, пока они не будут соответствовать нормам, действующим в таких же отраслях развитых стран.

Принятие обязательных ограничений по выбросам как шаг вперед

Как только развивающиеся страны достигнут уровня развития, сопоставимого с уровнем развитых стран, они должны принять на себя обязательства по сокращению выбросов. Эти обязательства должны соответствовать их уровням выбросов, а также техническим и финансовым возможностям стран.

Освобождение наименее развитых стран от обязательств

Наименее развитые страны не должны в обязательном порядке уменьшать выбросы, поскольку уровень их выбросов низок. Эти страны будут несправедливо страдать от последствий изменения климата, поэтому ЕС будет и дальше развивать сотрудничество, чтобы помочь им в решении проблем, связанных с изменением климата, например, за счет мер по укреплению продовольственной безопасности и готовности к стихийным бедствиям. Самым незащищенным странам понадобится дополнительная помощь в адаптации к климатическим изменениям. ЕС и другие развитые страны также должны оказать помощь наименее развитым странам в увеличении числа проектов МЧР на их территории.

Другие вопросы, требующие решения



В будущем международном договоре также должны быть предусмотрены следующие моменты:

Международное сотрудничество в области исследований и технологий

Развитие сотрудничества в этой сфере поможет ускорить научно-технический прогресс, необходимый для установления глобальной экономики с низким уровнем выбросов углеродосодержащих газов. Международное научное сотрудничество способствует лучшему пониманию последствий изменения климата на местном и региональном уровнях и поможет разработать методы и способы борьбы населения с ними и адаптации к ним. ЕС должен показать пример, углубив международное сотрудничество в области науки и технологии со своей стороны, в том числе организовывая в ведущих развивающихся странах широкомасштабные пилотные проекты, в частности, по технологии каптажа и хранения углерода.

Адаптация к изменению климата

Помощь развивающимся странам в адаптации к неизбежным последствиям изменения климата должна быть неотъемлемой частью будущего международного соглашения. Необходимость в адаптации к климатическим изменениям также должна учитываться в общественных и частных инвестиционных решениях.

Стандарты рационального использования энергии

Необходимо принять международное соглашение по стандартам рационального использования энергии с активным участием стран-производителей приборов и оборудования. Это облегчит доступ на рынки, равно как и борьбу с выбросами парниковых газов.



